

Số: /TTr-BVHTTDL Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

**Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của
Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12 tháng 12 năm 2018 của
Thủ tướng Chính phủ thành lập, phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động
của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ tại công văn số 11852/VPCP-KGVX ngày 02/12/2025 về việc sửa đổi, bổ sung nội dung của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12 tháng 12 năm 2018 thành lập, phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch (sau đây gọi tắt là *Quỹ*) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Nghị quyết Đại hội XIV của Đảng xác định, đẩy mạnh công nghiệp văn hóa và đưa du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, phát triển theo chiều sâu và bền vững. Cụ thể hóa Nghị quyết Đại hội XIV của Đảng, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026, trong đó xác định “cấu trúc lại, nâng cao chất lượng và sức cạnh tranh của du lịch Việt Nam. Phát triển sản phẩm du lịch mang bản sắc văn hóa, giàu trải nghiệm; thúc đẩy du lịch thông minh, xanh, sạch, giảm phát thải; kết nối liên vùng, liên ngành”.

Trên cơ sở đó, Nghị quyết số 30/NQ-CP ngày 24/02/2026 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 80-NQ/TW đã cụ thể hóa thành 08 nhóm nhiệm vụ trọng tâm, trong đó nhóm nhiệm vụ số 6 trực tiếp về “thúc đẩy phát triển các ngành công nghiệp văn hóa gắn với thương hiệu quốc gia và du lịch”.

Tại cuộc họp ngày 25/4/2026, Thủ tướng Chính phủ yêu cầu “đưa du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, phấn đấu năm 2026 đón 25 triệu lượt khách du lịch quốc tế và 150 triệu lượt khách du lịch nội địa”.

Với vai trò là đơn vị hỗ trợ tài chính cho hoạt động hỗ trợ phát triển du lịch, Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch cần được xem xét, đánh giá để đáp ứng nhu cầu thực hiện nhiệm vụ trong bối cảnh mới.

Ngày 23/02/2024, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị số 08/CT-TTg về phát triển du lịch toàn diện, nhanh và bền vững trong thời gian tới. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch “rà soát, đánh giá, hoàn thiện cơ chế quản lý, vận hành và phát huy tốt hơn nữa vai trò của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch để trình cấp có thẩm quyền xem xét, sửa đổi, bổ sung phù hợp với tình hình mới”.

Ngày 02/12/2025, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 11852/VPCP-KGVX thông báo ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch “xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong Quý II năm 2026, trường hợp có nội dung vượt quá thẩm quyền hoặc chưa được pháp luật hiện hành điều chỉnh, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét việc sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật có liên quan.”.

Do đó, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 là cần thiết và phù hợp với chỉ đạo của Lãnh đạo Đảng, Nhà nước, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

2. Cơ sở thực tiễn

2.1. Kết quả đạt được

- Năm 2019, Quỹ đi vào hoạt động trong bối cảnh đặc biệt khó khăn của ngành du lịch Việt Nam nói riêng và du lịch thế giới nói chung, chịu sự tác động nghiêm trọng, chưa từng có tiền lệ của đại dịch COVID-19; hoạt động du lịch quốc tế gần như đóng băng, du lịch nội địa suy giảm mạnh; nhiều doanh nghiệp du lịch phải tạm ngừng hoặc chấm dứt hoạt động. Trong giai đoạn năm 2019 - 2021, Quỹ tập trung hoàn thiện tổ chức bộ máy, thể chế, các văn bản, quy định pháp lý liên quan, chưa triển khai được chức năng bố trí kinh phí tổ chức thực hiện hoạt động xúc tiến du lịch và hỗ trợ phát triển du lịch do chưa được cấp vốn điều lệ, chưa được cấp kinh phí thực hiện nhiệm vụ. Quỹ chính thức đi vào hoạt động kể từ ngày 26/3/2021 (sau khi có bộ máy tổ chức, hoàn thiện thể chế và được cấp kinh phí). Năm 2022, Quỹ được cấp số vốn điều lệ là 150 tỷ đồng, tuy nhiên, hết năm 2022, Quỹ chưa được nhận kinh phí. Năm 2023, Quỹ bắt đầu được cấp vốn điều lệ theo quy định là 300 tỷ đồng, thực hiện gửi vốn điều lệ tại các ngân hàng thương mại nhà nước và ngân hàng thương mại cổ phần theo quy định.

- Kết quả hỗ trợ công tác xúc tiến, quảng bá du lịch của Quỹ

Giai đoạn 2022 - 2025, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổ chức thực hiện tổng số 79 hoạt động xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ phát triển du lịch ở trong và ngoài nước (với tỷ lệ khoảng 50% hoạt động trong nước, 50% hoạt động ở nước ngoài), trung bình mỗi năm tổ chức khoảng 20 hoạt động, sự kiện du lịch, lấy kinh phí từ Quỹ. Các nhiệm vụ chủ yếu tập trung vào tổ chức, tham gia các hội chợ du lịch quốc tế lớn (WTM London tại Anh, ITB Berlin tại Đức) và chương trình xúc tiến, giới thiệu du lịch Việt Nam tại nước ngoài (như châu Âu, Trung

Quốc, Ấn Độ, Nhật Bản, Hàn Quốc, Hoa Kỳ...); tổ chức đón các đoàn khảo sát và truyền thông, quảng bá hình ảnh du lịch Việt Nam; hỗ trợ các địa phương tổ chức một số hoạt động trên cơ sở chuỗi hoạt động trong khuôn khổ Năm Du lịch quốc gia; hỗ trợ một số Hiệp hội, cơ quan liên quan tổ chức triển khai, lồng ghép quảng bá du lịch thông qua điện ảnh, nghệ thuật biểu diễn, quảng bá trên nền tảng số, qua các cuộc thi video...

- Về quản lý và sử dụng kinh phí hoạt động hằng năm

Năm	Số kinh phí được cấp (tỷ đồng)	Số kinh phí giải ngân (tỷ đồng)	Số kinh phí xã hội hóa (tỷ đồng)	Tỷ lệ giải ngân (%)
2022	152	17,79	7,296	12
2023	51,289	16,51	2,25	32
2024	124,288	58,43	3,556	47
2025	109,5	72,89	7,7	66

Việc ra đời Quỹ đã tạo thêm nguồn lực để hỗ trợ, thúc đẩy phát triển du lịch Việt Nam, là công cụ để ngành du lịch Việt Nam tổ chức, tham gia các chiến dịch, chương trình xúc tiến du lịch ở trong nước và ở nước ngoài.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ, Quỹ đã bộc lộ một số vướng mắc, hạn chế, dẫn đến công tác xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ phát triển du lịch chưa đạt hiệu quả, cần phải sửa đổi, bổ sung để phù hợp với thực tiễn và yêu cầu công tác.

2.2. Vướng mắc phát sinh trong quá trình hoạt động

a) Về nguồn vốn hình thành kinh phí

- Tại điểm b, khoản 3, Điều 70 Luật Du lịch quy định “*Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch được hình thành từ các nguồn Ngân sách nhà nước bổ sung hằng năm một phần trích từ nguồn thu phí tham quan, phí cấp thị thực và các giấy tờ có liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam cho người nước ngoài*”. Theo đó, tại Điều 30 Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch, nguồn hình thành Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch cũng quy định tương tự như trên.

- Tuy nhiên, theo khoản 10, Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (Luật số: 89/2025/QH15), “*Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Ngân sách nhà nước bố trí kinh phí cho các quỹ thực hiện nhiệm vụ về phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, xây dựng chính sách, pháp luật theo quy định của pháp luật quản lý ngành, lĩnh vực phù hợp với khả năng của ngân sách nhà nước*”, theo đó, Quỹ sẽ không được cấp kinh phí hoạt động từ nguồn ngân sách nhà nước bổ sung hằng năm một phần trích từ nguồn thu phí tham quan, phí cấp thị thực và các giấy tờ có liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam cho người nước ngoài.

Do đó, cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg để phù hợp với quy định mới về nguồn vốn hình thành Quỹ được quy định tại Luật Ngân sách nhà nước năm 2025.

b) Về tổ chức bộ máy và mô hình hoạt động

- Quỹ là quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước theo Luật Du lịch 2017, hoạt động theo mô hình Công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ theo Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg, nhưng trên thực tế, Quỹ cơ bản hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập, được ngân sách nhà nước cấp kinh phí hoạt động hằng năm để thực hiện nhiệm vụ xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ phát triển du lịch. Do chưa xác định tường minh mô hình hoạt động của Quỹ, dẫn đến khó khăn trong việc tuyển dụng nhân sự và xác định tiền lương theo mô hình doanh nghiệp hay đơn vị sự nghiệp công lập, do đó, đến nay, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch vẫn chưa đưa ra các tiêu chí đánh giá, xếp loại Quỹ theo loại A, B, C, dẫn đến khó khăn trong công tác kiểm tra, đánh giá hoạt động hằng năm cũng như việc đánh giá, xếp loại đối với người quản lý, Kiểm soát viên và người lao động.

- Về xếp loại tài chính, do mô hình hoạt động như trên và được Nhà nước cấp ngân sách hằng năm, nên Bộ Tài chính vẫn chưa thống nhất việc áp dụng Nghị định số 87/2015/NĐ-CP của Chính phủ về giám sát đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp; giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai thông tin tài chính của doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước để giao chỉ tiêu, đánh giá hiệu quả hoạt động và xếp loại Quỹ. Năm 2025, Nghị định số 87/2015/NĐ-CP được thay thế bằng Nghị định số 365/2025/NĐ-CP của Chính phủ về giám sát, kiểm tra, đánh giá, xếp loại, báo cáo và công khai thông tin trong quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp, làm cơ sở đánh giá Quỹ theo mô hình doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ (mục 1, chương 3 Nghị định số 365/2025/NĐ-CP của Chính phủ).

- Luật số 68/2025/QH15 về quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp quy định khá rõ “*đầu tư vốn của Nhà nước vào doanh nghiệp theo hình thức bổ sung vốn điều lệ cho doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ - khoản 2, Điều 10 Luật số 68/2025/QH15*”, do đó, cần phải rà soát, đánh giá lại để khẳng định rõ mô hình, làm cơ sở để Quỹ hoạt động; đồng thời việc sửa đổi, bổ sung này cũng phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 “*Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách*”.

c) Về chức năng, nhiệm vụ

- Hiện nay, về chức năng, nhiệm vụ của Quỹ còn có cách hiểu khác nhau: khoản 1, Điều 2 Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ quy định Quỹ có chức năng, nhiệm vụ “*Xây dựng kế hoạch, bố trí kinh phí tổ chức triển khai hoạt động xúc tiến du lịch và hỗ trợ các hoạt động phát triển du lịch theo quy định của Luật Du lịch*”. Khoản 1, Điều 71 Luật Du lịch 2017 quy định “*Mục đích của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch: xúc tiến du lịch trong nước và nước ngoài*”. Quy định này

có thể hiểu là Quỹ có chức năng, nhiệm vụ xây dựng Kế hoạch, bố trí kinh phí để triển khai hoạt động xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ hoạt động phát triển du lịch, đồng thời, cũng có thể hiểu, bên cạnh việc xây dựng Kế hoạch, bố trí kinh phí, Quỹ còn có chức năng, nhiệm vụ tổ chức triển khai các hoạt động xúc tiến, quảng bá du lịch.

- Việc quy định như trên đang chông chéo với chức năng quản lý nhà nước về du lịch đã được quy định tại Nghị định số 43/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ “*Xây dựng và tổ chức thực hiện chiến lược, kế hoạch, chương trình xúc tiến du lịch quốc gia trong nước và nước ngoài; điều phối các hoạt động xúc tiến du lịch liên vùng, liên địa phương*” mà Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã giao cho đơn vị quản lý nhà nước (Cục Du lịch Quốc gia Việt Nam thực hiện). Do đó, dẫn đến thực hiện trên thực tế cũng đã bộc lộ một số hạn chế. Quỹ được phép tổ chức chương trình xúc tiến du lịch quốc gia nhưng trên thực tế Quỹ không thể thực hiện độc lập do việc tổ chức các chương trình xúc tiến, quảng bá du lịch quốc gia cần chuyên môn hóa cao; thực hiện vai trò kết nối doanh nghiệp, đối tác trong và ngoài nước; và đại diện cho cơ quan nhà nước cung cấp thông tin, triển khai tiếp thị du lịch cho các cơ quan du lịch quốc gia các nước, các tổ chức quốc tế, doanh nghiệp nước ngoài nhằm thu hút các doanh nghiệp trong lĩnh vực du lịch kinh doanh, đầu tư vào Việt Nam và thu hút khách du lịch quốc tế đến Việt Nam.

Do đó, cần phải điều chỉnh, làm rõ nhiệm vụ nào thì Quỹ tổ chức thực hiện, nhiệm vụ nào do cơ quan quản lý nhà nước về du lịch thực hiện nhằm hỗ trợ phát triển du lịch theo đúng tính chất, chức năng, nhiệm vụ của Quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước, tránh chông chéo chức năng, nhiệm vụ giữa Quỹ và cơ quan quản lý nhà nước về du lịch.

- Thêm vào đó, tại khoản 4, Điều 2 Thông tư số 12/2022/TT-BTC của Bộ Tài chính quy định: “*Nguồn ngân sách nhà nước cấp cho Quỹ chỉ được sử dụng để hỗ trợ tối đa 50% kinh phí thực hiện nhiệm vụ do các tổ chức, doanh nghiệp về du lịch chủ trì, đề xuất (hỗ trợ tối đa 01 hoạt động và 01 lần trong năm)*”, dẫn đến, các chương trình xúc tiến, quảng bá du lịch quốc gia sẽ không thể thực hiện nếu kinh phí được bố trí từ Quỹ, vì vậy, không thể đạt chỉ tiêu về tăng trưởng lượng khách, tăng trưởng kinh tế - xã hội như Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao cho ngành và ảnh hưởng tới vị thế, vai trò của cơ quan du lịch quốc gia Việt Nam trên bản đồ du lịch thế giới.

Trên cơ sở rà soát, đánh giá tính phù hợp, soi chiếu với các Luật có liên quan, và trên cơ sở đánh giá những vướng mắc, tồn tại trong quá trình triển khai thực hiện, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thấy rằng việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg là cần thiết nhằm hoàn thiện các quy định để Quỹ hoạt động hiệu quả trong thời gian tới.

d) Về vốn điều lệ và nguồn thu của Quỹ

Tại Điều 8 Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg quy định: (i) vốn điều lệ của Quỹ là 300.000.000.000 đồng (ba trăm tỷ), được ngân sách trung ương cấp trong 03

năm đầu sau khi thành lập. (ii) Kinh phí hoạt động hằng năm do ngân sách trung ương cấp bằng 10% tổng số thu nộp ngân sách hằng năm từ nguồn thu phí cấp thị thực và các giấy tờ có liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam cho người nước ngoài và bằng 5% tổng số thu nộp ngân sách hằng năm từ nguồn thu phí tham quan. (iii) Tiền lãi từ tiền gửi của Quỹ tại ngân hàng. (iv) Nguồn tài trợ, đóng góp tự nguyện, hợp pháp của doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài dành cho Quỹ. (v) Nguồn từ trích lập sau chênh lệch thu chi hàng năm. (vi) Các nguồn thu hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Trong 4 năm (từ năm 2022 - 2025), Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổ chức thực hiện tổng số 79 hoạt động xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ phát triển du lịch ở trong và ngoài nước (với tỷ lệ khoảng 50% hoạt động trong nước, 50% hoạt động ở nước ngoài), trung bình mỗi năm tổ chức khoảng 20 hoạt động đều lấy kinh phí hoạt động từ Quỹ, đây là nguồn lực để Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có thể tổ chức các chương trình xúc tiến và hỗ trợ phát triển du lịch theo nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao.

Theo báo cáo rà soát các quỹ tài chính ngoài ngân sách ở trung ương của Bộ Tài chính gửi Chính phủ ngày 18/7/2025:

- Năm 2022: Quỹ giải ngân đạt 12%;
- Năm 2023: Quỹ giải ngân đạt 32%;
- Năm 2024: Quỹ giải ngân đạt 47%;
- Năm 2025: Quỹ giải ngân đạt khoảng 70%.

Hiệu quả giải ngân của Quỹ cơ bản ở tỷ lệ tương đối đảm bảo trong tổng số các quỹ tài chính ngoài ngân sách ở trung ương đang hoạt động.

Tuy nhiên, theo khoản 10, Điều 8 Luật số 89/2025/QH15 về Ngân sách nhà nước năm 2025 “*Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách*”, do đó, hàng năm nhà nước sẽ không cấp kinh phí hoạt động, tương đương khoảng 100.000.000 tỷ đồng/năm.

Do đó, quy định này cũng cần được xem xét, điều chỉnh để đảm bảo cho Quỹ có thể hoạt động hỗ trợ phát triển du lịch theo nhiệm vụ được quy định tại Luật Du lịch 2017.

II. MỤC ĐÍCH VÀ QUAN ĐIỂM SỬA ĐỔI, BỔ SUNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

- Hoàn thiện cơ chế, chính sách pháp luật về Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch để Quỹ triển khai hiệu quả công tác hỗ trợ phát triển du lịch, đóng góp chung vào phát triển du lịch.

- Khắc phục những vướng mắc, hạn chế về nguồn kinh phí hình thành Quỹ, tránh chồng chéo chức năng, nhiệm vụ giữa Quỹ và đơn vị quản lý nhà nước về du lịch.

- Đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong bối cảnh mới trên cơ sở kế thừa những quy định còn phù hợp, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành.

2. Quan điểm xây dựng

- Tuân thủ hệ thống pháp luật hiện hành, đảm bảo đồng bộ, tránh chồng chéo, trái với các quy định tại các Luật chuyên ngành có liên quan

Việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ là nhằm đánh giá, sửa đổi các quy định để phù hợp, cập nhật, đồng bộ với các quy định hiện hành và các quy định tại các Luật chuyên ngành có liên quan và đảm bảo tuân thủ hệ thống pháp luật hiện hành.

- Tránh chồng chéo chức năng, nhiệm vụ, giao nhiều đầu mỗi thực hiện cùng một nhiệm vụ

Trên cơ sở đánh giá, rà soát các quy định tại Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg, từ đó, đề xuất sửa đổi, bổ sung các nội dung quy định để tránh chồng chéo chức năng, nhiệm vụ của Quỹ với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan quản lý nhà nước, nhằm phát huy thế mạnh của mỗi Bên và phù hợp với chỉ đạo của Đảng và Nhà nước trong bối cảnh mới.

- Đảm bảo tổ chức và hoạt động rõ ràng hơn, làm cơ sở để đánh giá hiệu quả hoạt động của Quỹ

Việc quy định nhà nước không cấp kinh phí cho các quỹ tài chính ngoài ngân sách dẫn đến nguồn hình thành Quỹ thay đổi. Thêm vào đó, các Luật mới liên quan đến doanh nghiệp đã được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng các Luật và quy định mới, do đó, Quỹ phải hoạt động theo cơ chế mới, rõ ràng hơn, đo lường được hiệu quả hơn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

Thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ tại công văn số 11852/VPCP-KGVX ngày 02/12/2025 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã: (i) phê duyệt Kế hoạch xây dựng sửa đổi, bổ sung một số điều Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg; (ii) thành lập và tổ chức họp Tổ soạn thảo; (iii) rà soát quy định pháp luật hiện hành liên quan đến địa vị pháp lý, mô hình tổ chức, chức năng, cơ chế tài chính và hoạt động của Quỹ; (iv) tham vấn ý kiến của chuyên gia; (v) tổ chức lấy ý kiến các Bộ: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính và cơ quan liên quan thực hiện, đánh giá toàn diện tính phù hợp và tác động của các phương án điều chỉnh đối với hệ thống pháp luật và thực tiễn triển khai để trình sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, nâng cao hiệu quả hoạt động của Quỹ.

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch cũng tổ chức nghiên cứu, đánh giá về mô hình tổ chức, hoạt động của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách hiện hành làm cơ sở tham chiếu đề xuất sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số

49/2018/QĐ-TTg về địa vị pháp lý, mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ và các quy định khác có liên quan.

Dự thảo Quyết định cũng đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch để lấy ý kiến rộng rãi của nhân dân.

Ngày .../.../2026, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã có công văn số .../BVHTTDL-DLQGVN gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Ngày .../.../2026, Bộ Tư pháp tổ chức họp thẩm định và ngày .../.../2026 đã có báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-BTP ngày .../.../2026 về nội dung dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các bộ, ngành, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu, tiếp thu và chỉnh sửa dự thảo Quyết định theo các ý kiến góp ý trên và hoàn thiện hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

1. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều, trong đó:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ thành lập, phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch.

Điều 2. Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch, ban hành kèm theo Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg, trong đó điều chỉnh thời gian thực hiện “có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 02 năm 2019” thành “có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký”.

2.2. Sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số điều của Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ, trong đó, tập trung sửa đổi:

- Sửa đổi chức năng, nhiệm vụ của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch (Điều 2) để phù hợp với quy định mới của Luật Ngân sách nhà nước 2025 và tránh chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan quản lý nhà nước về du lịch.

Theo đó, đề xuất sửa đổi, bổ sung một số khoản tại Điều 2 theo hướng Quỹ thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ phát triển du lịch theo Luật Du lịch 2017. Việc tổ chức thực hiện chiến lược, kế hoạch, dự án, chương trình xúc tiến du lịch quốc gia trong nước và nước ngoài; điều phối các hoạt động xúc tiến du lịch liên vùng, liên địa phương... do cơ quan quản lý về du lịch trực tiếp tổ chức thực hiện để đảm bảo tính chuyên môn, bám sát định hướng của Đảng, chỉ đạo của Nhà nước về phát

triển du lịch một cách kịp thời; khẳng định vai trò, vị thế của cơ quan du lịch quốc gia tại các Hội chợ, chương trình, sự kiện du lịch quốc tế.

- Sửa đổi, bổ sung vốn điều lệ

Do nhà nước không cấp kinh phí hoạt động cho quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách bắt đầu từ năm 2026, để Quỹ có thể hoạt động nhiệm vụ hỗ trợ phát triển du lịch theo quy định tại Luật Du lịch 2017, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề xuất sửa đổi theo hướng:

- Nâng vốn điều lệ của Quỹ từ 300.000.000.000 đồng (ba trăm tỷ đồng) lên 1.000.000.000.000 đồng (một nghìn tỷ đồng), việc cấp vốn thực hiện sau khi Quỹ có các văn bản pháp lý của cấp có thẩm quyền ban hành về tổ chức, bộ máy, chế độ kế toán.

Vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch sẽ được sử dụng một phần cho hoạt động đầu tư tài chính (bao gồm gửi các tổ chức tín dụng), nguồn lợi nhuận thu được sử dụng vào mục đích:

+ Bảo đảm duy trì hoạt động của bộ máy của quỹ nhằm thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ phát triển du lịch theo Luật Du lịch 2017.

+ Vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch sẽ được dùng một phần để đầu tư và phát triển dịch vụ hỗ trợ phát triển du lịch như tổ chức khảo sát sản phẩm du lịch, điểm đến Việt Nam cho các hãng lữ hành, vận tải, báo chí trong nước và nước ngoài tìm hiểu thông tin, tuyên truyền, giới thiệu về du lịch Việt Nam; sản xuất sản phẩm du lịch văn hóa gắn với công nghiệp văn hóa sáng tạo để hỗ trợ phát triển du lịch; tổ chức một số nhiệm vụ truyền thông, quảng bá du lịch Việt Nam, nhất là trên nền tảng mạng xã hội và báo chí nước ngoài... trong bối cảnh nhà nước chưa có định mức kinh tế kỹ thuật.

- Đối với hoạt động xúc tiến, quảng bá du lịch để thực hiện chiến lược, kế hoạch, dự án, chương trình xúc tiến du lịch quốc gia, các hoạt động xúc tiến du lịch liên vùng, liên địa phương được thực hiện từ nguồn chi thường xuyên cấp qua Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Theo đó, đề xuất sửa đổi một số khoản tại Điều 8 và Điều 11

- Sửa đổi, bổ sung một số khoản tại các Điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg để phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước 2025 “*nhà nước không cấp kinh phí cho hoạt động của quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước*”, theo đó, rà soát, bỏ các cụm từ và quy định liên quan về “*kinh phí hoạt động hằng năm do ngân sách nhà nước cấp*”; đồng thời, sửa đổi các tiêu chí đánh giá để mang tính định lượng hơn và phù hợp với quy định mới của pháp luật về đánh giá, xếp loại quỹ.

Sửa đổi nội dung về kết quả tài chính, phân phối kết quả tài chính để phù hợp với Nghị định số 366/2025/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp liên quan tới tỷ lệ, nguyên tắc trích lập quỹ đầu tư phát triển và Nghị định số 248/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết về chế độ tiền lương, thù lao và tiền thưởng áp dụng cho người đại diện chủ sở hữu trực tiếp,

người đại diện phần vốn nhà nước và Kiểm soát viên trong các doanh nghiệp nhà nước.

Theo đó, đề xuất sửa đổi một số khoản tại Điều 9, 13, 15, 18, 20, 23 và các điều nêu trên.

- Sửa đổi khoản 1, Điều 17 theo hướng không quy định phương thức thực hiện theo hình thức “đấu thầu, đặt hàng, giao nhiệm vụ” do Nhà nước không cấp kinh phí hoạt động của Quỹ, đề nghị sửa đổi thành “Tổ chức thực hiện nhiệm vụ theo quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ, Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư và pháp luật có liên quan”, giao quyền cho Quỹ quyết định phương thức thực hiện trên cơ sở Luật Quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư và pháp luật có liên quan theo mô hình doanh nghiệp.

3. Bãi bỏ Điều 3 Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg do các Chương trình xúc tiến du lịch quốc gia nêu tại Điều 3 đã hết hiệu lực.

Bãi bỏ Điều 16 của Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch kèm theo Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg do đã quy định tại các Điều (2 và 11) đề xuất sửa đổi để phù hợp với quy định mới, tránh chồng chéo chức năng nhiệm vụ giữa Quỹ và cơ quan quản lý nhà nước về du lịch.

V. ĐIỀU KIỆN VỀ NGUỒN NHÂN LỰC, TÀI CHÍNH ĐỂ ĐẢM BẢO THI HÀNH VĂN BẢN

1. Điều kiện về nguồn nhân lực

Căn cứ nội dung dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ nêu trên, dự thảo Quyết định không làm phát sinh tổ chức, bộ máy khi triển khai thực hiện Quyết định, không làm tăng biên chế.

2. Điều kiện về nguồn tài chính

Các nội dung dự thảo sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg sẽ tạo thuận lợi cho Quỹ hoạt động hỗ trợ phát triển du lịch, ngân sách nhà nước không bố trí kinh phí hàng năm cho Quỹ để hoạt động, mà Quỹ dựa trên vốn điều lệ được ngân sách nhà nước cấp, sẽ tự đảm bảo hoạt động của bộ máy và nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao.

VI. VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

1. Về nguồn vốn điều lệ

Do nhà nước không cấp kinh phí hoạt động cho quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách bắt đầu từ năm 2026, để Quỹ có thể hoạt động nhiệm vụ hỗ trợ phát triển du lịch theo quy định tại Luật Du lịch 2017, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính báo cáo và xin phép Thủ tướng Chính phủ cho phép nâng vốn điều lệ của Quỹ từ 300.000.000.000 đồng (ba trăm tỷ đồng) lên 1.000.000.000.000 đồng (một nghìn tỷ đồng). Việc tăng vốn điều lệ được thực hiện từ dư nguồn (khoản thu từ việc trích 5% từ nguồn thu phí tham quan và 10% phí cấp thị thực và các

giấy tờ có liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam cho người nước ngoài) tích lũy tính đến hết năm 2025 (theo báo cáo số 647/BC-CP ngày 15/10/2024 của Chính phủ gửi Quốc hội).

2. Về kinh phí thực hiện các chương trình xúc tiến du lịch quốc gia

Đối với hoạt động xúc tiến, quảng bá du lịch để thực hiện chiến lược, kế hoạch, dự án, chương trình xúc tiến du lịch quốc gia, các hoạt động xúc tiến du lịch liên vùng, liên địa phương được thực hiện từ nguồn chi thường xuyên cấp qua Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch để đảm bảo phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước 2025 và phục vụ mục tiêu phát triển tăng lượng khách du lịch và đóng góp tăng trưởng hai con số theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

3. Cho phép bãi bỏ điểm b, khoản 3 Điều 70 của Luật Du lịch 2017

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho phép Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch rà soát, bãi bỏ điểm b, khoản 3, Điều 70 của Luật Du lịch 2017 “*Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch được hình thành từ các nguồn sau đây: Ngân sách nhà nước bổ sung hằng năm một phần trích từ nguồn thu phí tham quan, phí cấp thị thực và các giấy tờ có liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam cho người nước ngoài*” để phù hợp với quy định tại khoản 10, Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (Luật số: 89/2025/QH15), “*Ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.*”.

4. Cho phép sửa đổi khoản 1 của Điều 30 “Nguồn hình thành Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch” tại Nghị định số 168/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch 2017 để phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 và dự thảo Luật Du lịch sửa đổi, bổ sung.

5. Giao Bộ Tài chính sửa đổi, điều chỉnh Thông tư số 12/2022/TT-BTC ngày 22/02/2022 về hướng dẫn nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện nhiệm vụ xúc tiến, quảng bá và hỗ trợ phát triển du lịch của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch để phù hợp với các nội dung sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg ngày 12/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về thành lập, phê duyệt Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển du lịch, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: 1. Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 49/2018/QĐ-TTg; 2. Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật; 3. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; 4. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; 5. Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; 6. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó TTCP Phạm Thị Thanh Trà (*để báo cáo*);
- Bộ trưởng (*để báo cáo*);
- Các Thứ trưởng Bộ VHTTDL;
- Văn phòng Chính phủ; Vụ KGVX;
- Cục DLQGVN;
- Lưu: VT, CDLQGVN (10).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Hồ An Phong