

BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định về khung tiêu chuẩn và trình tự, thủ tục, hồ sơ xét tặng danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu”

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 959/QĐ-TTg ngày 29 tháng 5 năm 2026 ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XVI thông qua tại Kỳ họp thứ Nhất, trong đó bao gồm các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định về khung tiêu chuẩn và trình tự, thủ tục, hồ sơ xét tặng danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu” (sau đây gọi là dự thảo Nghị định) với các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Cơ sở chính trị

Công tác xây dựng đời sống văn hóa, nếp sống văn minh ở cơ sở gắn với phong trào thi đua, khen thưởng là nhiệm vụ quan trọng, thường xuyên, được Đảng và Nhà nước quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo nhằm phát huy vai trò chủ thể của Nhân dân, xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh, văn minh, góp phần củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc và nâng cao chất lượng đời sống xã hội, cụ thể:

- Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07 tháng 01 năm 2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam đã xác định: “*Phát triển văn hoá cơ sở phù hợp với chính quyền địa phương 2 cấp; xây dựng cộng đồng văn hoá cơ sở giàu bản sắc, sáng - xanh - sạch - đẹp; lấy khu dân cư là hạt nhân của môi trường văn hoá, người dân làm chủ thể và trung tâm. Gắn kết xây dựng văn hoá với tôn trọng, bảo vệ môi trường sinh thái; phát huy tính tự quản của cộng đồng, truyền thống gia đình, dòng họ; phát huy hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư; bảo đảm đầy*

Formatted: Bottom: 0.69"

Formatted: Space Before: 12 pt

đủ và phát huy có hiệu quả hệ thống thiết chế văn hoá, thể thao. Phát huy nhân tố tích cực của văn hoá tôn giáo, tín ngưỡng. Bảo tồn lễ hội truyền thống và định hướng phát triển các lễ hội mới nhằm phát huy bản sắc văn hoá, gắn với du lịch và phát triển kinh tế.” Đây là căn cứ chính trị quan trọng để rà soát, điều chỉnh tiêu chuẩn xét tặng các danh hiệu văn hóa ở cơ sở theo hướng thực chất, phù hợp với bối cảnh tổ chức chính quyền địa phương mới và yêu cầu phát triển văn hóa trong giai đoạn hiện nay.

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22 tháng 12 năm 2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia, trong đó có nêu: “*Kết quả thực hiện nhiệm vụ chuyển đổi số, phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo của cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương là tiêu chí đánh giá hiệu quả thực hiện nhiệm vụ, đánh giá thi đua, khen thưởng hằng năm*”.

- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Kết luận số 155-KL/TW ngày 17 tháng 5 năm 2025 và Kết luận số 192-KL/TW ngày 19 tháng 9 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư đã đặt ra yêu cầu tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền; bảo đảm chính quyền địa phương 02 cấp vận hành thông suốt, hiệu lực, hiệu quả. Các định hướng này là cơ sở để rà soát, điều chỉnh các quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét tặng danh hiệu thi đua về văn hóa, bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và yêu cầu cải cách hành chính.

- Chỉ thị số 41-CT/TW ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thi đua, khen thưởng trong tình hình mới đặt ra yêu cầu: (i) *Tổ chức phong trào thi đua phải hiệu quả, thiết thực, có chủ đề, mục tiêu, chỉ tiêu rõ ràng, hướng vào giải quyết các nhiệm vụ chính trị trọng tâm, các khâu yếu, việc khó*; (ii) *Phong trào thi đua phải sâu rộng, bao quát toàn bộ các lĩnh vực đời sống xã hội, các tầng lớp nhân dân, trong đó lấy Nhân dân là trung tâm, là chủ thể của phong trào*; (iii) *Đặc biệt chú trọng khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong đổi mới sáng tạo, bứt phá, có sáng kiến, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung*. Định hướng này đòi hỏi hệ thống tiêu chuẩn danh hiệu thi đua về văn hóa ở cơ sở phải thực sự mang tính đồng viên, khích lệ, ~~khích lệ~~ vũ, bám sát phong trào và đời sống hành động thực tiễn của ~~Nhân dân~~ Nhân dân.

- Nghị quyết số 394/NQ-CP ngày 03 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ về phát động phong trào toàn dân tham gia bảo vệ môi trường; giảm thiểu phát sinh, phân loại, thu gom, xử lý rác thải vì một Việt Nam sáng - xanh - sạch - đẹp đã xác định: “*Bảo vệ môi trường phải có sự tham gia tích cực của mọi tầng lớp Nhân dân, gắn với trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, cộng đồng, cá nhân, hộ gia đình và doanh nghiệp; phải trở thành thói quen, nếp sống trong cộng đồng dân cư*.”. Đồng thời, Nghị quyết đặt ra mục tiêu: “*Phát động phong trào toàn dân tham gia bảo vệ môi trường trên phạm vi toàn quốc, đảm bảo tính thường xuyên, liên tục, rộng khắp và lan tỏa mạnh mẽ; hình thành nếp sống văn minh, thân thiện với môi trường trong cộng đồng dân cư, góp phần xây dựng môi trường sống sáng - xanh - sạch - đẹp tại Việt Nam*.”. ~~Nghị quyết đồng thời đặt ra~~ yêu cầu lồng

ghép nội dung thực hiện quy định về phân loại, thu gom rác thải sinh hoạt vào khung tiêu chuẩn xét tặng các danh hiệu văn hóa.

Từ các chủ trương, định hướng nêu trên, việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 86/2023/NĐ-CP là cần thiết nhằm thể chế hóa kịp thời chủ trương phát triển văn hóa cơ sở trong giai đoạn mới; bảo đảm hệ thống tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu văn hóa gắn với yêu cầu xây dựng cộng đồng văn hóa cơ sở giàu bản sắc, sáng - xanh - sạch - đẹp; phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; đẩy mạnh phân cấp, cải cách thủ tục hành chính; phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư và nâng cao tính thực chất của phong trào thi đua ở cơ sở.

1.2. Cơ sở pháp lý

Ngày 23 tháng 4 năm 2026, tại Kỳ họp thứ Nhất, Quốc hội khóa XVI đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2026/QH16, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 10 năm 2026. Luật đã sửa đổi, bổ sung nhiều nội dung liên quan trực tiếp đến việc xét tặng các danh hiệu văn hóa ở cơ sở, trong đó **có**: sửa đổi khoản 1 Điều 29 về tên gọi, căn cứ xét tặng và tiêu chuẩn của danh hiệu “**X**ã, phường, đặc khu tiêu biểu”; sửa đổi khoản 4 Điều 79 về thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đối với danh hiệu “**X**ã, phường, đặc khu tiêu biểu”; sửa đổi khoản 3 Điều 80 về thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã đối với danh hiệu “**T**hôn, tổ dân phố văn hóa”, “Gia đình văn hóa”; đồng thời, sửa đổi, bổ sung Điều 84 theo hướng giao **B**ộ, ban, ngành, tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể hồ sơ, thủ tục đề nghị xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền.

Bên cạnh đó, Nghị quyết số 28/2026/QH16 ngày 24 tháng 4 năm 2026 của Quốc hội về phát triển văn hóa Việt Nam đã quy định một số cơ chế, chính sách phát triển văn hóa Việt Nam, trong đó khuyến khích huy động nguồn lực xã hội cho phát triển văn hóa. Đồng thời, khoản 5 Điều 4 của Nghị quyết quy định Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định giao tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở; kiểm tra, giám sát bảo đảm hoạt động thường xuyên, hiệu quả; đồng thời giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định danh mục thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở và trình tự, thủ tục, trách nhiệm quản lý, vận hành, khai thác, sử dụng thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở. Quy định này là căn cứ pháp lý quan trọng để hoàn thiện khung tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, đặc khu tiêu biểu” theo hướng phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư, nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Các quy định nêu trên làm thay đổi căn cứ pháp lý trực tiếp của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP, nhất là về tên gọi danh hiệu, thẩm quyền quyết định tặng danh hiệu, hồ sơ, trình tự, thủ tục xét tặng và trách nhiệm của địa phương trong tổ chức thực hiện. Vì vậy, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP là cần thiết nhằm bảo đảm sự phù hợp, thống nhất với Luật Thi đua, khen thưởng đã được sửa đổi, bổ sung; tạo cơ sở pháp lý để triển

khai việc xét tặng các danh hiệu văn hóa ở cơ sở kịp thời, thông suốt, hiệu quả trong mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau hơn 02 năm triển khai thực hiện, Nghị định số 86/2023/NĐ-CP đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho việc xét tặng các danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu”; góp phần động viên hộ gia đình, cộng đồng dân cư và chính quyền cơ sở tích cực tham gia các phong trào thi đua, xây dựng đời sống văn hóa, nếp sống văn minh ở cơ sở¹. Tuy nhiên, trước yêu cầu sắp xếp tổ chức bộ máy, vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đẩy mạnh phân cấp, cải cách thủ tục hành chính và nâng cao chất lượng các danh hiệu văn hóa, một số quy định của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP không còn phù hợp, cần được sửa đổi, bổ sung kịp thời.

Thứ nhất, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp làm thay đổi căn cứ tổ chức thực hiện một số quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục xét tặng danh hiệu. Nghị định số 86/2023/NĐ-CP hiện hành vẫn quy định trách nhiệm, trình tự, thủ tục có sự tham gia của Ủy ban nhân dân cấp huyện trong xét tặng danh hiệu “Thôn, tổ dân phố văn hóa” và “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu”; trong khi Luật số 06/2026/QH16 đã sửa đổi thẩm quyền quyết định tặng danh hiệu theo hướng Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định tặng danh hiệu “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Gia đình văn hóa” và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tặng danh hiệu “Xã, phường, đặc khu tiêu biểu”. Vì vậy, cần sửa đổi các quy định có liên quan để bảo đảm thống nhất với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và thẩm quyền mới theo Luật Thi đua, khen thưởng.

Thứ hai, tên gọi và căn cứ xét tặng danh hiệu “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu” không còn phù hợp với quy định mới của Luật Thi đua, khen thưởng. Luật số 06/2026/QH16 đã thay thế từ “thị trấn” bằng từ “đặc khu” tại các quy định liên quan; đồng thời sửa đổi khoản 1 Điều 29 theo hướng danh hiệu “Xã, phường, đặc khu tiêu biểu” được xét tặng hằng năm cho xã, phường, đặc khu có thành tích tiêu biểu trong phong trào thi đua cấp tỉnh, thay cho căn cứ “đầu tiên phong trào thi đua cấp huyện” trước đây. Do đó, việc sửa đổi Nghị định số 86/2023/NĐ-CP là cần thiết để bảo đảm thống nhất về tên gọi danh hiệu, đối tượng áp dụng, căn cứ xét tặng và khung tiêu chuẩn tương ứng.

Thứ ba, yêu cầu xây dựng cộng đồng văn hóa cơ sở giàu bản sắc, sáng - xanh - sạch - đẹp và bảo vệ môi trường tại khu dân cư cần được cụ thể hóa trong khung tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu văn hóa. Nghị quyết số 394/NQ-CP đặt mục tiêu hình thành nếp sống văn minh, thân thiện với môi trường trong cộng đồng dân cư; tổ chức phân loại rác thải sinh hoạt tại hộ gia đình, cá nhân; bổ sung nội dung bảo vệ môi trường vào hương ước, quy ước; xây dựng, duy trì và nhân rộng mô hình tự quản về môi trường. Đồng thời, Nghị quyết giao Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch bổ sung nội dung thực hiện đúng, đầy đủ quy định về phân loại, thu

¹ Theo số liệu tổng hợp của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, tính đến ngày 31/12/2025:

Cả nước có 23.615.607/25.244.842 hộ gia đình được công nhận danh hiệu “Gia đình văn hóa” (tỷ lệ 93%); 77.410/88.150 thôn, tổ dân phố được công nhận danh hiệu “Thôn, Tổ dân phố văn hóa” (tỷ lệ 87%).

gom rác thải sinh hoạt theo quy định của chính quyền địa phương vào khung tiêu chuẩn xét tặng các danh hiệu văn hóa. Vì vậy, cần sửa đổi, bổ sung các Phụ lục về khung tiêu chuẩn để lồng ghép rõ hơn tiêu chí bảo vệ môi trường, phân loại, thu gom rác thải sinh hoạt và xây dựng cảnh quan sáng - xanh - sạch - đẹp.

Thứ tư, quy định hiện hành về hồ sơ, trình tự, thủ tục xét tặng danh hiệu cần được rà soát, điều chỉnh để phù hợp với yêu cầu phân cấp và cải cách thủ tục hành chính. Nghị định số 86/2023/NĐ-CP hiện quy định cụ thể hồ sơ, trình tự, thủ tục và mẫu biểu xét tặng các danh hiệu tại Điều 7, Điều 8 và Phụ lục IV. Trong khi đó, Luật số 06/2026/QH16 đã sửa đổi Điều 84 theo hướng Chính phủ quy định chi tiết hồ sơ, thủ tục đối với các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền của Chủ tịch nước, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; đồng thời giao Bộ, ban, ngành, tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể hồ sơ, thủ tục đề nghị xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền. Do đó, việc tiếp tục duy trì đầy đủ quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục, mẫu biểu tại Nghị định số 86/2023/NĐ-CP không còn phù hợp, cần bãi bỏ để chuyển thẩm quyền quy định chi tiết cho địa phương theo quy định của Luật.

Từ những cơ sở chính trị và thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP là cần thiết nhằm bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với Luật Thi đua, khen thưởng đã được sửa đổi, bổ sung; phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; thực hiện yêu cầu phân cấp, cải cách thủ tục hành chính; đồng thời cụ thể hóa yêu cầu xây dựng cộng đồng văn hóa cơ sở giàu bản sắc, sáng - xanh - sạch - đẹp, góp phần nâng cao chất lượng, ~~tính thực chất~~ của các danh hiệu văn hóa ở cơ sở.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Nghị định

a) Thúc đẩy kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng về phát triển văn hóa Việt Nam, xây dựng đời sống văn hóa, nếp sống văn minh ở cơ sở; phát huy vai trò chủ thể của Nhân dân, cộng đồng dân cư trong phong trào thi đua, khen thưởng và xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh.

b) Bảo đảm thi hành đồng bộ, thống nhất các quy định của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 06/2026/QH16; kịp thời điều chỉnh tên gọi danh hiệu, thẩm quyền xét tặng, căn cứ xét tặng và trách nhiệm tổ chức thực hiện phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

c) Sửa đổi, bổ sung các quy định không còn phù hợp của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP; lồng ghép yêu cầu bảo vệ môi trường, phân loại, thu gom rác thải sinh hoạt, xây dựng cảnh quan sáng - xanh - sạch - đẹp vào khung tiêu chuẩn xét tặng các danh hiệu văn hóa ở cơ sở.

d) Tăng cường phân cấp, cải cách thủ tục hành chính trong xét tặng các danh hiệu văn hóa; tạo cơ sở để địa phương chủ động quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể hồ sơ, thủ tục và cách thức bình xét phù hợp với điều kiện thực tiễn, bảo đảm

công khai, minh bạch, thuận lợi cho hộ gia đình, cộng đồng dân cư và chính quyền cơ sở trong quá trình thực hiện.

2. Quan điểm xây dựng Nghị định

a) Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; bám sát nguyên tắc, thẩm quyền, tiêu chuẩn danh hiệu thi đua quy định tại Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2026/QH16.

b) Bảo đảm phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan trung ương và địa phương trong xét tặng các danh hiệu văn hóa; tăng cường tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của địa phương gắn với công tác hướng dẫn, kiểm tra, theo dõi, tổng hợp của cơ quan quản lý nhà nước ở trung ương.

c) Bảo đảm tính kế thừa và ổn định của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP; chỉ sửa đổi, bổ sung những nội dung cần thiết nhằm phù hợp với quy định mới của Luật Thi đua, khen thưởng, yêu cầu sắp xếp tổ chức bộ máy, cải cách thủ tục hành chính và nhiệm vụ xây dựng cộng đồng văn hóa cơ sở giàu bản sắc, sáng - xanh - sạch - đẹp.

d) Bảo đảm khung tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu có tính khả thi, dễ hiểu, dễ thực hiện, phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương; phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư, khắc phục biểu hiện hình thức, nể nang, chạy theo thành tích trong xét tặng danh hiệu.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 959/QĐ-TTg ngày 29 tháng 5 năm 2026, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chủ trì xây dựng dự thảo Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP, cụ thể như sau:

1. Xây dựng dự thảo Nghị định và các tài liệu trong hồ sơ dự thảo Nghị định; tổ chức rà soát, đối chiếu với Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2026/QH16 và các văn bản có liên quan.

2. Gửi hồ sơ dự thảo Nghị định lấy ý kiến các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan có liên quan, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; đồng thời đăng tải dự thảo Nghị định trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch để lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, cá nhân theo quy định.

3. Tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; chỉnh lý, hoàn

thiện dự thảo Nghị định và hồ sơ dự thảo Nghị định.

4. Ngày ... tháng ... năm 2026, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có văn bản số .../...-BVHTTDL gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị định.

5. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại Báo cáo số .../BC-BTP ngày ... tháng ... năm 2026, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình, chỉnh lý và hoàn thiện dự thảo Nghị định trình Chính phủ.

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã thực hiện việc kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật theo Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27 tháng 6 năm 2024 của Bộ Chính trị và các quy định có liên quan.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ một số điều, khoản và phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 86/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định về khung tiêu chuẩn và trình tự, thủ tục, hồ sơ xét tặng danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu”.

Đối tượng áp dụng của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP tiếp tục được kế thừa, gồm: hộ gia đình; thôn, làng, ấp, bản, buôn, bon, phum, sóc và tương đương; tổ dân phố, khu phố, khối phố, khóm, tiểu khu và tương đương; xã, phường, đặc khu; các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động xét tặng các danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, đặc khu tiêu biểu”.

2. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định gồm 05 điều, cụ thể như sau:

- Điều 1 sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 4 của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP về thẩm quyền xét tặng các danh hiệu.

- Điều 2 sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 11 của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Điều 3 thay thế, bãi bỏ một số điều, khoản và phụ lục của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP.

- Điều 4 thay thế Phụ lục I, Phụ lục II và Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 86/2023/NĐ-CP.

- Điều 5 quy định về hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

3.1. Nội dung sửa đổi, kế thừa, hoàn thiện

Dự thảo Nghị định tiếp tục kế thừa các quy định còn phù hợp của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP về nguyên tắc xét tặng, thời gian xét tặng, công bố kết quả xét tặng, kinh phí tổ chức thực hiện, trách nhiệm quản lý nhà nước và các trường hợp không xét tặng danh hiệu. Các khung tiêu chuẩn đã ổn định, còn phù hợp với thực

tiền tiếp tục được kế thừa, chỉnh lý theo hướng bảo đảm tính khả thi, dễ hiểu, dễ thực hiện.

Đồng thời, dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số nội dung để bảo đảm phù hợp với Luật Thi đua, khen thưởng đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 06/2026/QH16 và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cụ thể:

a) Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 4 của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP về thẩm quyền quyết định tặng các danh hiệu “Gia đình văn hóa”, “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, “Xã, phường, đặc khu tiêu biểu” theo các quy định tương ứng của Luật Thi đua, khen thưởng.

b) Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 11 của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong việc quy định chi tiết tiêu chuẩn theo các Phụ lục tại Nghị định; quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể hồ sơ, thủ tục đề nghị xét tặng danh hiệu; hướng dẫn cách thức đánh giá, bình xét các danh hiệu quy định tại Nghị định.

c) Thay thế cụm từ “thị trấn” bằng cụm từ “đặc khu” tại tên Nghị định; Điều 1; Điều 2; Điều 4; Điều 5; khoản 3 và khoản 6 Điều 6; khoản 1 và khoản 2 Điều 10; tên Điều và khoản 1, khoản 3, khoản 4 Điều 11 để bảo đảm thống nhất với Luật số 06/2026/QH16, trong đó danh hiệu “Xã, phường, thị trấn tiêu biểu” được sửa đổi thành danh hiệu “~~X~~ xã, phường, đặc khu tiêu biểu”.

3.2. Nội dung bổ sung

Dự thảo Nghị định thay thế Phụ lục I, Phụ lục II và Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 86/2023/NĐ-CP nhằm cập nhật, bổ sung khung tiêu chuẩn xét tặng các danh hiệu văn hóa ở cơ sở theo yêu cầu mới của Luật Thi đua, khen thưởng, Nghị quyết số 80-NQ/TW và Nghị quyết số 394/NQ-CP.

a) Đối với danh hiệu “Gia đình văn hóa”, dự thảo bổ sung, làm rõ nội dung tham gia bảo vệ cảnh quan, môi trường của địa phương; thực hiện phân loại, thu gom rác thải sinh hoạt tại nguồn theo quy định của địa phương; giữ gìn vệ sinh môi trường xung quanh nhà ở, xây dựng khuôn viên gia đình sáng - xanh - sạch - đẹp gắn với bảo vệ môi trường sinh thái; có ít nhất 50% thành viên trong gia đình tham gia tập luyện thể dục, thể thao thường xuyên.

b) Đối với danh hiệu “Thôn, tổ dân phố văn hóa”, dự thảo bổ sung, làm rõ các nội dung về phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư trong quản lý, vận hành hiệu quả nhà văn hóa, sân thể thao theo cơ chế, chính sách thu hút nguồn lực đầu tư phát triển văn hóa của Nghị quyết số 28/2026/QH16 của Quốc hội; giữ gìn vệ sinh môi trường, phòng, chống dịch bệnh; tổ chức cộng đồng tự quản thực hiện phân loại, thu gom, xử lý rác thải sinh hoạt; xóa bỏ các điểm ô nhiễm môi trường; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước; duy trì các mô hình về văn hóa, gia đình, học tập và xây dựng cộng đồng văn hóa cơ sở giàu bản sắc, sáng - xanh - sạch - đẹp.

c) Đối với danh hiệu “Xã, phường, đặc khu tiêu biểu”, dự thảo bổ sung, làm rõ các nội dung về thiết chế văn hóa, thể thao phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp; tổ chức phân loại rác thải sinh hoạt tại hộ gia đình; bố trí điểm

tập kết, thu gom rác thải đáp ứng yêu cầu kỹ thuật; xây dựng cảnh quan, không gian xanh - sạch - đẹp, an toàn; đồng thời, bổ sung nhóm khung tiêu chuẩn về sự hài lòng của tổ chức, cá nhân đối với hoạt động của chính quyền địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 29 Luật Thi đua, khen thưởng đã được sửa đổi, bổ sung.

Các khung tiêu chuẩn được xây dựng theo hướng quy định nguyên tắc, nội dung cơ bản, tạo cơ sở để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết tiêu chuẩn, hồ sơ, thủ tục và cách thức đánh giá, bình xét phù hợp với điều kiện thực tiễn, đặc điểm kinh tế, văn hóa, xã hội của từng địa phương.

3.3. Nội dung lược bỏ, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục

Luật số 06/2026/QH16 đã sửa đổi, bổ sung Điều 84 của Luật Thi đua, khen thưởng theo hướng Chính phủ quy định chi tiết hồ sơ, thủ tục đối với các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền của Chủ tịch nước, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; đồng thời giao Bộ, ban, ngành, tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể hồ sơ, thủ tục đề nghị xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền.²

Căn cứ quy định trên, dự thảo bãi bỏ toàn bộ quy định về Hồ sơ đề nghị xét tặng danh hiệu tại Điều 7 và trình tự, thủ tục xét tặng danh hiệu tại Điều 8 của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP để bảo đảm chuyển giao toàn bộ thẩm quyền quy định hồ sơ, thủ tục cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định.

Trên cơ sở đó, dự thảo Nghị định bãi bỏ Điều 7, Điều 8 và Phụ lục IV của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP về hồ sơ, trình tự, thủ tục và mẫu biểu xét tặng các danh hiệu, nhằm bảo đảm phù hợp với quy định mới của Luật Thi đua, khen thưởng; đồng thời, tạo cơ sở để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chủ động quy định chi tiết hồ sơ, thủ tục và cách thức bình xét phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, yêu cầu cải cách thủ tục hành chính và điều kiện thực tiễn của địa phương.

Dự thảo Nghị định cũng bãi bỏ cụm từ “thanh tra” tại điểm c khoản 1 Điều 10 của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP để bảo đảm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và cơ cấu tổ chức hiện nay của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

3.4. Nội dung phân quyền, phân cấp

Dự thảo Nghị định không quy định thêm nội dung mới về phân quyền, phân cấp ngoài các nội dung đã được quy định tại Luật Thi đua, khen thưởng. Tuy nhiên, việc sửa đổi thẩm quyền xét tặng, bãi bỏ các quy định cụ thể về hồ sơ, trình tự, thủ tục và mẫu biểu tại Nghị định số 86/2023/NĐ-CP là giải pháp quan trọng để thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền, tăng tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của địa phương trong công tác xét tặng các danh hiệu văn hóa ở cơ sở.

Theo đó, Chính phủ quy định khung tiêu chuẩn chung; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định chi tiết tiêu chuẩn trên cơ sở khung tiêu chuẩn, hồ sơ, thủ tục và hướng dẫn cách thức đánh giá, bình xét phù hợp với thực tiễn địa phương; cơ quan

² Điểm a Khoản 8 Điều 84 Luật Thi đua, khen thưởng (được bổ sung bởi Luật số 06/2026/QH16) quy định: “8. Bộ, ban, ngành, tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình: a) Quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể hồ sơ, thủ tục đề nghị xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền của Bộ, ban, ngành, tỉnh và của cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ, ban, ngành, tỉnh;”.

trung ương thực hiện chức năng theo dõi, tổng hợp, hướng dẫn, kiểm tra trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

3.5. Về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Dự thảo Nghị định được xây dựng theo hướng tạo điều kiện để địa phương đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý, theo dõi, đánh giá, bình xét các danh hiệu văn hóa ở cơ sở. Việc bãi bỏ các quy định chi tiết về hồ sơ, trình tự, thủ tục và mẫu biểu thống nhất tại Nghị định số 86/2023/NĐ-CP tạo dư địa pháp lý để Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chủ động thiết kế quy trình tiếp nhận, tổng hợp, đánh giá, bình xét phù hợp với điều kiện hạ tầng kỹ thuật, cơ sở dữ liệu và hệ thống thông tin của địa phương.

Bên cạnh đó, dự thảo bổ sung khung tiêu chuẩn về sự hài lòng của tổ chức, cá nhân đối với hoạt động của chính quyền địa phương trong khung tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu “Xã, phường, đặc khu tiêu biểu”. Việc cụ thể hóa tiêu chí này góp phần thúc đẩy chính quyền cơ sở nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân, cải thiện kết quả giải quyết thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công, tăng cường công khai, minh bạch và hiện đại hóa phương thức quản lý, điều hành ở địa phương.

3.6. Nội dung khác liên quan đến dự thảo Nghị định

a) Về tính tương thích với điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên

Dự thảo Nghị định không phát sinh nội dung liên quan trực tiếp đến việc thực hiện điều ước quốc tế mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên. Các quy định của dự thảo Nghị định được xây dựng trên cơ sở sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản và phụ lục của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP nhằm bảo đảm phù hợp với Luật Thi đua, khen thưởng đã được sửa đổi, bổ sung và các quy định pháp luật có liên quan; không phát sinh quy định mâu thuẫn với cam kết quốc tế của Việt Nam.

b) Về bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh

Dự thảo Nghị định tiếp tục kế thừa và hoàn thiện các nội dung trong khung tiêu chuẩn xét tặng danh hiệu văn hóa có liên quan đến bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; xây dựng môi trường sống an toàn, lành mạnh tại gia đình, khu dân cư và chính quyền cơ sở. Các nội dung này phù hợp với yêu cầu kết hợp xây dựng đời sống văn hóa ở cơ sở với bảo đảm quốc phòng, an ninh, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội và phát huy vai trò của Nhân dân trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Về nguồn nhân lực

Nội dung dự thảo Nghị định chủ yếu liên quan đến hoạt động quản lý nhà nước thường xuyên của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong công tác xét tặng các

danh hiệu thi đua về văn hóa ở cơ sở. Dự thảo Nghị định không làm phát sinh danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng mới; không thành lập tổ chức mới, không làm thay đổi cơ cấu tổ chức bộ máy làm công tác thi đua, khen thưởng ở trung ương và địa phương.

Việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 86/2023/NĐ-CP tập trung vào điều chỉnh tên gọi danh hiệu, thẩm quyền xét tặng, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; thay thế các Phụ lục về khung tiêu chuẩn và bãi bỏ các quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục, mẫu biểu để phù hợp với quy định mới của Luật Thi đua, khen thưởng. Do đó, nguồn nhân lực hiện có của các bộ, ngành, địa phương cơ bản đáp ứng yêu cầu tổ chức thi hành Nghị định sau khi được ban hành.

2. Về nguồn lực tài chính

Kinh phí tổ chức thi hành Nghị định, bao gồm công tác phổ biến, hướng dẫn, kiểm tra, theo dõi, tổng hợp và đánh giá việc thực hiện, được bảo đảm từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành, bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, các bộ, ngành và địa phương có liên quan theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Dự thảo Nghị định không làm phát sinh chính sách chi mới, không làm tăng chi ngân sách nhà nước ngoài các nhiệm vụ chi đã được bố trí theo quy định hiện hành. Vì vậy, việc tổ chức thi hành Nghị định sau khi được ban hành cơ bản bảo đảm tính khả thi về nguồn lực tài chính.

3. Thời gian trình ban hành Nghị định: Tháng 8 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định ~~Nghị định~~ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 86/2023/NĐ-CP ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị định; (3) Báo cáo rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Nghị định; (4) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp; (6) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình ý kiến góp ý; (7) Bản sao các ý kiến góp ý)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTCP Phạm Thị Thanh Trà (để báo cáo);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Các Thứ trưởng;
- Vụ Pháp chế, Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, VHCSGĐTV, TT (16).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trịnh Thị Thủy