

Số: /BC - TDTTVN

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO
Tổng kết việc thi hành Thông tư số 18/2015/TT-BVHTTDL
quy định về điều kiện chuyên môn trong tập luyện và thi đấu
môn Ô tô thể thao địa hình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Thực hiện Chương trình xây dựng Thông tư năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Bổ sung) ban hành kèm theo Quyết định số 1140/QĐ-BVHTTDL ngày 18 tháng 5 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Cục Thể dục thể thao Việt Nam đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư số 18/2015/TT-BVHTTDL quy định về điều kiện chuyên môn trong tập luyện và thi đấu môn Ô tô thể thao địa hình (sau đây gọi là Thông tư 18) nhằm đánh giá toàn diện kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế trong quá trình tổ chức thực hiện, đồng thời làm cơ sở khoa học và thực tiễn cho việc đề xuất xây dựng và ban hành Thông tư mới quy định một số biện pháp đảm bảo an toàn trong thi đấu Ô tô thể thao. Kết quả cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

Thông tư 18 được ban hành ngày 31 tháng 12 năm 2015 là văn bản pháp lý đầu tiên quy định điều kiện tập luyện và thi đấu môn ô tô thể thao địa hình. Thông tư có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 3 năm 2016. Sau 10 năm thực hiện, Thông tư 18 đã tạo cơ sở pháp lý để thiết lập các điều kiện tối thiểu đối với hoạt động tập luyện và thi đấu môn ô tô thể thao địa hình, hướng dẫn các địa phương quản lý hoạt động thi đấu Ô tô địa hình; tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước trong lĩnh vực thể thao có yếu tố nguy hiểm; tạo cơ sở pháp lý cho việc tổ chức các giải thi đấu Ô tô thể thao.

Tuy nhiên, sau 10 năm thi hành, thực tiễn phát triển của hoạt động Ô tô thể thao có nhiều thay đổi, nhiều hình thức thi đấu mới xuất hiện, yêu cầu quản lý nhà nước chuyển mạnh từ quản lý điều kiện sang quản lý rủi ro và đảm bảo an toàn; các tiêu chuẩn của FIA liên tục được cập nhật. Đây là những yếu tố đặt ra yêu cầu rà soát, sửa đổi toàn diện Thông tư 18.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác quán triệt, phổ biến, tập huấn Thông tư 18; Việc ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn để triển khai thực hiện (nếu có).

Sau khi được ban hành, việc phổ biến Thông tư 18 đã được thực hiện thông qua hệ thống các cơ quan quản lý nhà nước về thể dục thể thao: các Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Sở Văn hóa và Thể thao; các tổ chức xã hội nghề nghiệp trong lĩnh vực ô tô thể thao ở Trung ương và địa phương; các Đơn vị tổ chức giải thi

đấu; đội ngũ cán bộ, huấn luyện viên, vận động viên, trọng tài của môn Ô tô thể thao.

Nhìn chung, các tổ chức, cá nhân có liên quan đã từng bước tiếp cận và thực hiện các quy định của Thông tư, đã nhận thức được trách nhiệm trong việc đảm bảo các điều kiện chuyên môn, góp phần đưa các quy định của Thông tư 18 vào thực tiễn tổ chức hoạt động.

2. Đánh giá việc thực hiện các quy định của Thông tư 18.

a) Việc thực hiện các quy định liên quan đến việc tập luyện và thi đấu Ô tô địa hình: Các tổ chức, cá nhân đã quan tâm hơn đến điều kiện sân bãi và các trang thiết bị bảo đảm an toàn; hướng dẫn chuyên môn; sơ cứu ban đầu.

Các giải thi đấu Ô tô thể thao địa hình được tổ chức trong thời gian qua cơ bản tuân thủ các quy định của Thông tư về điều kiện chuyên môn và đảm bảo an toàn. Ban tổ chức các giải đấu đã quan tâm xây dựng đường đua phù hợp với tính chất của giải đấu, có phương án tổ chức thi đấu, bố trí khu vực thi đấu, khu vực kỹ thuật, khu vực khán giả, tổ chức kiểm tra kỹ thuật phương tiện trước khi thi đấu, đồng thời bố trí lực lượng y tế, cứu hộ để sẵn sàng xử lý các tình huống phát sinh.

Việc áp dụng các quy định của Thông tư 18 đã góp phần nâng cao tính chuyên nghiệp của giải đấu Ô tô thể thao địa hình, hạn chế rủi ro đối với các vận động viên, lực lượng phục vụ và khán giả, tạo điều kiện để các giải đấu được tổ chức an toàn, đúng quy định và từng bước tiếp cận thông lệ quốc tế.

b) Việc thực hiện các quy định về trách nhiệm của tổ chức, cá nhân: Các tổ chức, cá nhân tham gia tổ chức hoạt động thi đấu Ô tô thể thao địa hình đã thực hiện tương đối đầy đủ trách nhiệm được quy định tại Thông tư 18 trong việc chuẩn bị các điều kiện về cơ sở vật chất, nhân sự chuyên môn, phương tiện kỹ thuật và các điều kiện an toàn trước, trong và sau quá trình tổ chức hoạt động. Ban tổ chức các giải thi đấu đã chủ động hơn trong việc xây dựng phương án tổ chức, phân công nhiệm vụ và phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan để bảo đảm an toàn giải đấu.

Mặc dù vậy, Thông tư 18 cũng chưa quy định đầy đủ trách nhiệm của từng chủ thể trong công tác tổ chức thi đấu nên việc phân định trách nhiệm trong một số trường hợp còn chưa rõ ràng, ảnh hưởng đến hiệu quả phối hợp và xử lý các tình huống phát sinh.

c) Việc thực hiện các quy định phục vụ công tác quản lý nhà nước: Thông tư đã tạo cơ sở pháp lý để cơ quan quản lý nhà nước thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với các hoạt động Ô tô thể thao địa hình với tư cách là môn thể thao mạo hiểm, một loại hình thể thao có nguy cơ cao. Các cơ quan quản lý đã có căn cứ để thực hiện công tác hướng dẫn chuyên môn, kiểm tra, xem xét điều kiện tổ chức hoạt động tổ chức thi đấu Ô tô thể thao địa hình, thực hiện thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với hoạt động Ô tô thể thao địa hình, xử lý các vấn đề phát sinh theo quy định của pháp luật.

3. Kết quả đạt được, hạn chế, nguyên nhân.

a) Kết quả đạt được:

- Thứ nhất: Sau 10 năm triển khai thực hiện, Thông tư 18 đã góp phần hoàn thiện trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động ô tô thể thao địa hình. Trước thời điểm thông tư được ban hành, hoạt động ô tô thể thao địa hình chưa có bất kỳ quy định pháp luật chuyên ngành nào để điều chỉnh. Việc ban hành Thông tư đã giúp cho cơ quan nhà nước có căn cứ hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra và quản lý hoạt động Ô tô thể thao địa hình, một loại hình thể thao có tính đặc thù và tiềm ẩn nhiều nguy cơ mất an toàn.

- Thứ hai: Nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trong công tác đảm bảo an toàn. Thông qua việc triển khai thực hiện các quy định của Thông tư, công tác chuẩn bị cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện bảo hộ, nhân sự chuyên môn, lực lượng y tế và cứu hộ được quan tâm hơn trước khi tổ chức các hoạt động thi đấu Ô tô thể thao địa hình.

- Thứ ba: Góp phần nâng cao chất lượng tổ chức các giải thi đấu Ô tô thể thao địa hình. Các giải thi đấu được tổ chức ngày càng chuyên nghiệp hơn, việc kiểm tra kỹ thật phương tiện, bố trí khu vực thi đấu, khu vực khán giả, phương án đảm bảo an toàn từng bước được thực hiện bài bản, góp phần hạn chế các nguy cơ gây mất an toàn, đảm bảo quyền lợi của người tham gia và khán giả.

- Thứ tư: Tạo tiền đề cho sự phát triển của phong trào Ô tô thể thao tại Việt Nam. Việc có quy định pháp lý chuyên ngành đã tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương, tổ chức xã hội, doanh nghiệp đầu tư tổ chức các hoạt động ô tô thể thao, góp phần thúc đẩy phong trào ô tô thể thao theo hướng chuyên nghiệp, từng bước tiếp cận với tiêu chuẩn và thông lệ quốc tế.

b) Khó khăn, vướng mắc: Bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình thực hiện Thông tư 18 cũng bộc lộ một số hạn chế, bất cập cần được nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung, cụ thể như sau:

- Thứ nhất: Phạm vi điều chỉnh của Thông tư 18 không còn phù hợp với thực tiễn phát triển của hoạt động Ô tô thể thao. Thông tư chỉ điều chỉnh môn ô tô thể thao địa hình, trong khi thực tiễn đã xuất hiện và phát triển nhiều hình thức ô tô thể thao khác như: Gymkhana; Drift; Go -Kart ... Việc thiếu quy định điều chỉnh đối với các loại hình này dẫn đến khoảng trống pháp lý trong công tác quản lý nhà nước và tổ chức hoạt động.

- Thứ hai: Phương thức quản lý chủ yếu dựa trên các quy định về điều kiện chuyên môn, chưa đáp ứng yêu cầu quản lý hiện đại. Nội dung của Thông tư tập trung quy định các điều kiện tối thiểu về cơ sở vật chất và nhân sự, chưa quy định đầy đủ các biện pháp quản lý rủi ro, đánh giá quy định chuyên môn có thể gây mất an toàn trong toàn bộ quá trình tổ chức thi đấu.

- Thứ ba: Các quy định về chuyên môn, kỹ thuật liên quan đến việc đảm bảo an toàn chưa thực sự đầy đủ, chưa được cập nhật theo thực tiễn. Trong thời gian vừa qua, các quy định kỹ thuật của Liên đoàn Ô tô thể thao quốc tế (FIA) có nhiều thay đổi dẫn đến một số quy định của Thông tư 18 không còn phù hợp.

- Thứ tư: Thông tư 18 chưa quy định đầy đủ trách nhiệm của các chủ thể liên quan đến công tác tổ chức thi đấu Ô tô thể thao như: Ban tổ chức, bộ phận kỹ

thuật. Điều này ảnh hưởng đến hiệu quả phối hợp cũng như việc xác định trách nhiệm khi xảy ra sự cố.

- Thứ năm: Một số quy định chưa bảo đảm tính linh hoạt trong quá trình áp dụng. Do được xây dựng trên cơ sở điều kiện thực tiễn năm 2015, nhiều quy định không còn đáp ứng yêu cầu quản lý trong bối cảnh hoạt động Ô tô thể thao phát triển nhanh cả về quy mô, loại hình và trình độ tổ chức, dẫn đến khó khăn trong quá trình áp dụng trên thực tiễn.

3) Nguyên nhân

- Nguyên nhân khách quan:

Một là: Hoạt động Ô tô thể thao tại Việt Nam phát triển nhanh cả về số lượng, quy mô giải đấu và loại hình thi đấu vượt ngoài phạm vi điều chỉnh của Thông tư 18.

Hai là: Hệ thống pháp luật về thể dục thể thao và các lĩnh vực liên quan đã được sửa đổi, bổ sung đặt ra yêu cầu hoàn thiện các quy định pháp luật chuyên môn chuyên ngành để đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật.

Ba là: Các quy định về an toàn của FIA thường xuyên được cập nhật trong khi Thông tư chưa được sửa đổi kịp thời để đảm bảo tính tương thích, phù hợp.

Bốn là: Yêu cầu đảm bảo an toàn đối với các môn thể thao mạo hiểm được đặt ra đòi hỏi phương thức quản lý theo điều kiện sang quản lý rủi ro và kiểm soát an toàn toàn diện, hiện đại.

- Nguyên nhân chủ quan:

Một là: Một số quy định của Thông tư 18 được xây dựng theo tư duy quản lý phù hợp tại thời điểm năm 2015, chủ yếu tập trung quy định điều kiện tối thiểu, chưa tiếp cận theo phương thức quản lý rủi ro hiện đại.

Hai là: Công tác rà soát, sửa đổi văn bản chưa theo kịp sự phát triển của hoạt động Ô tô thể thao và quy định quốc tế.

Ba là: Nguồn lực phục vụ công tác quản lý nhà nước, đào tạo nhân lực chuyên môn và phổ biến quy định pháp luật về Ô tô thể thao còn hạn chế, ảnh hưởng đến hiệu quả triển khai thực hiện Thông tư.

4) Đánh giá mức độ phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành

Thông tư 18 đã hoàn thành tốt vai trò là văn bản quy phạm pháp luật đầu tiên điều chỉnh điều kiện tập luyện và thi đấu môn Ô tô địa hình. Nội dung cơ bản của Thông tư vẫn phù hợp với chủ trương bảo đảm an toàn trong hoạt động Ô tô thể thao địa hình. Tuy nhiên, trước yêu cầu phát triển của thực tiễn và sự xuất hiện của nhiều loại hình Ô tô thể thao mới, phạm vi điều chỉnh và số nội dung của Thông tư không còn đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và cần được sửa đổi, bổ sung toàn diện. Việc bãi bỏ Thông tư 18 và ban hành thông tư mới quy định một số số biện pháp bảo đảm an toàn trong tập luyện và thi đấu môn ô tô thể thao là cần thiết, đảm bảo phù hợp với chủ trương hoàn thiện pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển trong thời kỳ mới.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Bãi bỏ Thông tư số 18/2015/TT-BVHTTDL; Ban hành Thông tư mới quy định một số biện pháp bảo đảm an toàn trong tập luyện và thi đấu môn ô tô thể thao.

2. Đề xuất nội dung cần quy định mới để phù hợp với thực tiễn và pháp luật hiện hành và đề xuất các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi đấu thể thao.

3. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến và hướng dẫn thực hiện Thông tư sau khi được ban hành; tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ quản lý, trọng tài, nhân sự kỹ thuật và các tổ chức, cá nhân có liên quan nhằm đảm bảo việc triển khai thống nhất trên phạm vi cả nước.

Đồng thời tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định về đảm bảo an toàn trong hoạt động thi đấu Ô tô thể thao, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và xử lý các hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật.

4. Đề nghị tăng cường cơ chế phối hợp giữa cơ quan quản lý nhà nước về thể dục thể thao với các Bộ, ngành, địa phương, tổ chức xã hội nghề nghiệp, doanh nghiệp và các đơn vị tham gia tổ chức các hoạt động Ô tô thể thao trong việc xây dựng, thực hiện các quy định chuyên môn, đảm bảo an toàn, tạo nguồn nhân lực và tổ chức các hoạt động theo quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, VP, THM (05).

CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Danh Hoàng Việt

